

GODKENDELSESMODELLER

Ifølge Tina Braad, er en godkendelsesmodel er mulighed i stedet for et traditionelt udbud. Det afgørende er udelukkende, at ordningen bygger på ikke-diskriminerende, proportionelle, klare, entydige og objektive kriterier, som er offentliggjort på forhånd. Når der er flere virksomheder, som opfylder kravene for at få tildelt en koncession, end der er koncessioner, indebærer kravet om ikke-diskriminerende, proportionelle, klare, entydige og objektive kriterier desuden, at det er gennemsligt for tilbudsgiverne, efter hvilken model koncessionerne tildeles.

Kommunerne overholder dermed Servicedirektivet i kraft af, at det offentliggøres, hvordan koncessionerne tildeles efter godkendelsesmodellen, hvor der er flere interesserede end koncessioner.

Ifølge mail fra Tina Braad til Sekretariatet d. 18 august 2015, så kan vilkårene for fordeling af koncessioner på de to Gudenåstrækninger (Tørring-Klostermølle og Klostermølle-Randers) godt være forskellige, så længe forskellen er begrundet i saglige hensyn (fx forskellige interesse i koncessionerne, alt efter hvor på Gudenåen de har gyldighed – dette dokumenterer indeværende koncessionsperiode er tilfældet). Sekretariatet vurderer, som beskrevet i dagsordenen til indeværende møde, at en godkendelsesmodel for Gudenåens strækning 2 vil være hensigtsmæssig.

Herunder beskrives forhold, der vedrører en godkendelsesmodel for strækning 1

Der er efter Sekretariatets vurdering flere teoretiske muligheder for at tildele langturskoncessioner efter en godkendelsesmodel:

1. Først til mølle-princip. Ansøgningerne behandles i den rækkefølge de er indkommet, og hvis tilbudsgiveren opfylder nogle forud definerede mindstekrav tildeles denne:
 - a. Det ønskede antal koncessioner
 - b. Et på forhånd af Gudenåkomitéen fastsat antal koncessioner, som udgør en bestemt procentdel af det samlede antal koncessioner.
2. Alle de til en tidsfrist indsendte og godkendte ansøgninger deler puljen ligeligt.
3. ”Sky-modellen” – det er denne model, som Sekretariatet på Gudenåkomitéens møde d. 8. maj 2015 blev bedt om at undersøge de tekniske muligheder for at gennemføre, samt undersøge holdningen blandt kanoudlejerne til.

I det følgende beskrives med udgangspunkt i punkt 3 forskellige aspekter af godkendelsesmodellen.

Sky-modellen som skitseret herunder forudsætter

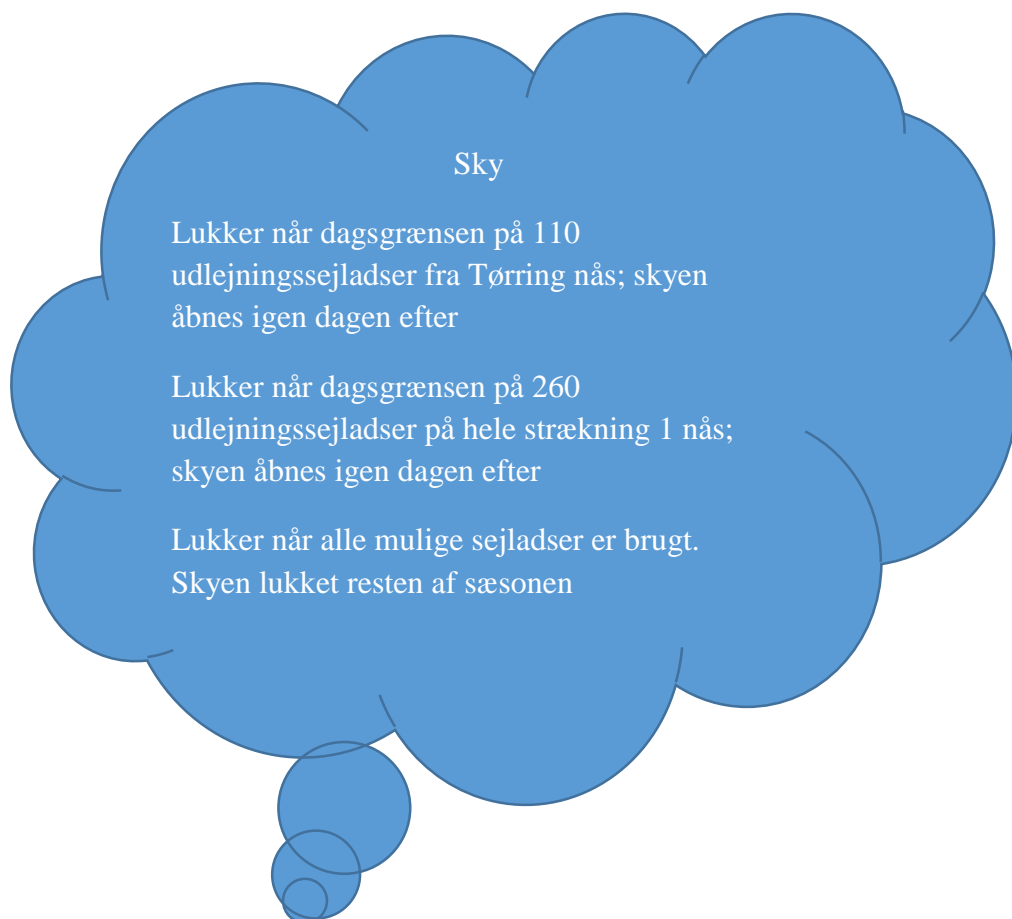
- At der laves en elektronisk løsning, herunder evt. en app.
- At kanoudlejerne er på internettet.
- At udlejerne godkendes efter et sæt forud definerede mindstekrav, der opfylder Servicedirektivet som beskrevet i Gudenåkomitéens dagsordensmateriale til møde 25 september 2015. En godkendelse kan være et ikke nærmere fastlagt antal år, og man kan løbende blive godkendt som udlejer af kommunerne
- At hamstring forhindres, og der er sanktioner for misbrug af systemet.

Det elektroniske system

Opbygning og rammer

Som udgangspunkt overholdes servicedirektivet ved, at alle kan blive godkendte efter et offentliggjort, ikke diskriminerende regelsæt, der bl.a. indeholder et sæt mindstekrav. Hvis en udlejer i koncessionsperioden lukker sin virksomhed, vil de herfra ledige koncessioner blive fordelt i skyen til gavn for alle godkendte udlejere

I skyen kan der placeres enten sejldage eller sejltilladelser (se bilaget om restriktioner på Gudenåens strækning 1 for yderligere oplysninger)



Den tekniske løsning skal kunne give udlejerne og evt. deres kunder et real time overbliksbillede ud fra de forskellige restriktioner, der findes på Gudenåen, samt kommunikere med kanoudlejerne om ønskede sejladser placeret i køsystem (f.eks. hvis en kunde ønsker en sejlads til en given dag og der ingen ledige er, kan ønsket stilles i kø og udlejer automatisk underrettes når/hvis der bliver en sejlads ledig)), håndtere ændringer i de verificerbare bookninger, stå for dataopsamling, den elektronisk sejladsindberetning, sørge for logning af historik for hver sejlads, adgangstegnsgenerering, tage højde for gruppesejladser, have et dokumentskab til kommunikation med kommunerne, mm.

Hamstring

Hamstring i form af bookninger til imaginære kunder er et problem, som kanoudlejerne udtrykker betænkelighed overfor, og som Tina Braad d. 18.08.2015 i en e-mail til Sekretariatet også påpeger er vigtigt bl.a. for at Servicedirektivet overholdes: *"Afgørende ved denne model er dog....., at I får lavet et system, som ikke bevirker, at koncessionerne kan hamstres, og som dermed sikrer en reel adgang for alle til at få fat i de ledige koncessioner efter objektive, ikke-diskriminerende vilkår"*.

Hamstring kan imødegås dels via administrativ kontrol og fastsatte vægtige konsekvenser for overtrædelse, men også opbygningen af det elektroniske system kan medvirke til, at hamstring ikke er attraktivt. Bookinger kan annulleres frem til dagen før, således at sejladsen f.eks. ikke trækker på det samlede loft for sejladser på strækningen (se restriktionerne ovenfor). Dette motiverer udlejeren til at annullere de sejladser, deres lejerne annullerer – hvis den ikke annulleres og placeres i skyen igen, vil der være en udlejningssejlads mindre for selvsamme udlejer at komme i betragtning til. Når det skal være dagen før, og ikke blot f.eks. 4 timer før, skyldes det, at den ledige sejlads skal kunne nås at udnyttes til andre sejladser, der står i kø.

Der betales pr. gennemførte bookinger, altså et booking gebyr (der betales altså ikke for sejladser som ikke når længere end til køsystemet, men idét sejladsen accepteres af udlejer efter at have stået i kø, falder betalingen). Der betales pr. booket fartøj og der betales løbende efter forbrug (f.eks. efter en faktura, der genereres hver måned eller rent fysisk efter hver transaktion). Ændring af booking koster ikke noget, men ved en ændring risikere man, at den først skal ligge i kø, hvor der måske aldrig bliver en plads ledige til den ændrede sejlads. Prisen for en booking/gennemført sejlads anføres herunder.

Økonomiestimat

Som en konsekvens af Gudenåkomitéens beslutning på møde 6. marts 2015 om at fastholde taksterne for sejladsrelaterede aktiviteter i Gudenåsystemet, har Sekretariatet med udgangspunkt i indtægterne for langturskoncessioner i 2014 lavet følgende økonomiestimat:

Indtægterne i 2014 for langturskoncessioner på strækning 1 var 78.000 kr. (260 koncessioner af 300 kr.). Hvis der i skyen anvendes sejl dage, vil prisen pr. træk være 8,12 kr. Hvis der i stedet anvendes sejladstilladelser, vil prisen pr. træk være 24,34 kr.